



Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық Университеті

ISSN 1728-550X

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті  
Казашский национальный педагогический университет имени Абая

# ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы

Серия «Международная жизнь и политика»

№3(38), 2014 ж.



Алматы

### Summary

Each year the number of the "mixed" marriages grow, the cases of different nationality of family members are widely spreading, eventually, the number of the divorces made between spouses - citizens of various states grow, i.e. the marriage relations with participation of a foreign element takes place. It means that one of subjects of such relations is the foreign citizen, or such relations arose or were stopped outside the territory of the Republic of Kazakhstan. The absence problem at the international level of the uniform act unifying the law of conflict regulating the conclusion, the marriage termination is represented to the sharpest. The Republic of Kazakhstan didn't join the majority of the international conventions in the field of a family law yet. However it is necessary to notice that access of the Republic of Kazakhstan to them is absolutely necessary.

**Keywords:** international convention, marriage, divorce, conflict norms.

УДК 234(521)

## ВАЖНОСТЬ СОГЛАШЕНИЯ ПО ПРИМЕНЕНИЮ САНИТАРНЫХ И ФИТОСАНИТАРНЫХ МЕР ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*Е.С. Аянбаев – докторант 2 курса специальности международное право  
факультета международных отношений КазНУ имени аль-Фараби*

*Ж.Т. Сайрамбаева - к.ю.н., доцент кафедры международного права КазНУ имени аль-Фараби*

В мире идут глобальные интеграционные процессы, рождающие новые экономико-политические центры. Один из них наш Таможенный союз. Исчезновение внутри него таможенных границ, либерализация движения товаров, активизация трудовой миграции населения, развитие торгово-экономических отношений все это, безусловно, позитивные явления. Как и вступление России, а в ближайшей перспективе и Казахстана в ВТО. Но в связи с этим возникают и дополнительные риски по ряду направлений, которые следует минимизировать. Возникновение эпидемиологического или эпизоотического неблагополучия в странах, с которыми расширяется торговля, создает реальные угрозы проникновения в Россию, Казахстан или Беларусь загрязняющих веществ, вредителей, возбудителей болезней, опасных для людей, животных и растений. Этого нельзя допустить. И, поэтому, Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) активно способствует созданию правовых условий, чтобы ввозимая на территорию любой из стран Таможенного союза продукция была «чистой», безопасной [1].

**Ключевые слова:** пищевая, безопасность, ВТО, Таможенный союз, пестициды, СФС, нормативный, гармонизация.

Химические вещества, такие как пестициды, играют важную роль в производстве, распределении и хранении продуктов питания. В дополнение к пищевым добавкам также используются «агрехимикаты» в производстве мяса и растений для борьбы с вредителями и болезнями в сельскохозяйственном животноводстве и выращивании продуктов растительного происхождения [2]. Однако, эти химические вещества могут сохраняться в окружающей среде, как загрязнители или в качестве остатков в продуктах питания, а также потенциально могут быть вредны в сравнении от выгоды, получаемой от их использования. Как правило, национальное законодательство направлено на установление правильного баланса между рисками и преимуществами применения данных веществ, которые используются намеренно и направлены на сокращение загрязняющих веществ в соответствии с высоким уровнем защиты прав потребителей.

Ключевое значение с точки зрения обеспечения безопасности импортируемых товаров имеет прохождение определенных процедур по недопущению наличия в них болезнетворных организмов и вредных веществ. Эти процедуры носят характер дорыночных инспекций, рыночного контроля, режима карантина. Вместе с соответствующими законами, постановлениями, правилами, требованиями, оценками рисков и т.д. они называются санитарными, фитосанитарными и ветеринарными мерами.

В результате либерализации в рамках ГАТТ/ВТО, таможенные тарифы сегодня не создают столь серьезных барьеров на пути международной торговли товарами, как это было прежде. Однако в таких условиях возрастает роль нетарифных мер регулирования в виде ограничительных мер в отношении импорта некоторых товаров из определенных стран. Такие меры могут стать и скрытым инструментом защиты национальных интересов страны, и преградой на пути недоброкачественных иностранных товаров. Среди нетарифных мер особо важны санитарные и фитосанитарные меры (меры СФС ВТО).

*Понятие санитарных и фитосанитарных мер.* Меры СФС ВТО – это правовые положения, направленные на защиту жизни и здоровья людей, животных и растений. Санитарные меры призваны защищать здоровье людей и животных от болезней, вредителей, а также рисков, возникающих из-за добавок, загрязняющих веществ и токсинов в пищевых продуктах. Фитосанитарные меры имеют дело с защитой здоровья растений от вредителей.

В целом, к мерам СФС относятся различные законы, постановления, правила, инструкции и процедуры, охватывающие ветеринарные, карантинные и санитарно-эпидемиологические требования к конечному продукту (например, допустимый уровень содержания пестицидов в кормах), к процессу производства и обработки продукции, процедуры инспектирования и сертификации и т.д.

*Соглашение СФС: баланс прав и обязательств.* В связи с тем, что меры СФС являются менее прозрачным способом регулирования торговли, нежели тарифы, и могут отличаться в зависимости от страны происхождения импортируемого товара, у стран возникает возможность злоупотреблять правом применения мер СФС и дискриминировать одни товары по отношению к другим.

Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации (Соглашение СФС) призвано предотвратить подобные злоупотребления. Оно определяет механизмы обеспечения условий, при которых члены ВТО не будут применять меры СФС в протекционистских целях, чтобы реализация этих мер не создавала необоснованных барьеров в международной торговле. [3]

Данное соглашение закрепляет права стран-участниц вводить ограничения в целях защиты жизни и здоровья людей, животных и растений от:

1. Рисков, возникающих в связи с проникновением, укоренением или распространением вредителей, заболеваний, вредных организмов - переносчиков болезней, или болезнетворных организмов;
2. Рисков, возникающих от добавок, загрязняющих веществ, токсинов или болезнетворных организмов в пищевых продуктах, напитках или кормах;
3. Рисков, возникающих в связи с болезнями, переносимыми животными, растениями или продукцией из них, или в связи с проникновением, укоренением или распространением вредителей;
4. Другого ущерба, причиняемого проникновением, укоренением или распространением вредителей.

[4]

В то же время, Соглашение СФС признает суверенное право членом ВТО устанавливать такой уровень санитарной и фитосанитарной защиты, который представляется им необходимым для защиты жизни и здоровья людей, животных и растений, исходя из особенностей климата, распространенности заболеваний и вредителей, а также иных внутренних специфических для данной страны условий. Однако устанавливаемый уровень санитарной и фитосанитарной защиты должен в обязательном порядке основываться на научных доказательствах. [5]

Соглашение СФС является частью пакета соглашений ВТО, обязательных для присоединения. То есть Казахстан, став членом этой организации, должен будет в полном объеме принять обязательства, предусмотренные данным Соглашением.

*Что же даст Казахстану Соглашение СФС?*

Во-первых, в соответствии с требованиями Соглашения СФС национальные стандарты членом ВТО должны быть гармонизированы с международными стандартами, в частности, с требованиями таких международных организаций, как Комиссия «Кодекс Алиментариус» Продовольственной и Сельскохозяйственной организации ООН, Международное эпизоотическое бюро, а также с положениями Международной конвенции по защите растений. [6] Это в целом положительно повлияет на внешне-торговую деятельность Казахстана, так как означает, что национальное законодательство будет приведено в соответствие с признанными большинством стран правилами торговли.

Применение международных стандартов в области ветеринарии и фитосанитарии, а также внедрение систем менеджмента качества и безопасности на базе международных стандартов ИСО и ХАССП, должно благотворно сказаться на качестве продукции отечественных товаропроизводителей и, следовательно, их конкурентоспособности на международных рынках.

Вместе с тем, Соглашение СФС, как уже отмечалось выше, позволяет странам устанавливать такой уровень санитарной и фитосанитарной защиты, который они считают необходимым, при условии наличия научной обоснованности принимаемых мер и оценки риска. [5] То есть Казахстан, при наличии соответствующего научного обоснования, сможет установить более строгие стандарты, нежели те, которые предусмотрены международными организациями, и торговые партнеры будут лишены оснований для обвинения Казахстана в излишнем протекционизме.

Стоит также отметить, что членство в ВТО, и в частности присоединение к Соглашению СФС, позволит Казахстану защитить экспорт отечественных товаров от дискриминации и необоснованных протекционистских мер СФС, применяемых импортирующими странами. Так, к примеру, страна-импортер сможет запретить ввоз казахстанского мяса только при наличии научных доказательств того, что импорт данной продукции каким-либо образом подвергает риску жизнь и здоровье населения, животных или растений данной страны. В случае же введения необоснованного запрета Казахстан, как член ВТО, сможет оспаривать свои права, используя механизм ВТО по разрешению споров.

Примеры позитивных изменений в Казахстане уже сейчас, в ходе приведения национального законодательства в соответствие с положениями Соглашения СФС, достигнут определенный прогресс в улучшении отечественной системы ветеринарии, фитосанитарии и обеспечения безопасности пищевой продукции, как в законодательном плане, так и в части улучшения материально-технической базы. Ярким примером может служить ситуация с генетически модифицированной продукцией (ГМО). До настоящего момента в стране отсутствовала законодательная база по регулированию ввоза такой продукции. Мы не можем с уверенностью утверждать, что в Казахстан не завозится генетически модифицированная пищевая продукция, а следовательно, и не можем быть уверены в безопасности ввозимого в страну продовольствия.

Переговорный процесс по присоединению Казахстана к ВТО и, в частности, гармонизация его законодательства с требованиями Соглашения СФС сделали вопрос о регулировании ГМО одним из приоритетных направлений национальной политики в области обеспечения безопасности пищевой продукции. Сейчас в республике разрабатывается законодательство в области регулирования ГМО, включая правила регистрации, ввоза и оборота такой продукции. Кроме того, в 2008 г. выделено 52 млн тенге на развертывание четырех региональных лабораторий по качественному определению ГМО в продуктах питания. Проводится и подготовка специалистов для работы в данных лабораториях.

Таким образом, процесс вступления в ВТО и присоединение к Соглашению СФС стали в Казахстане своего рода катализатором развития и совершенствования национальной системы ветеринарии, фитосанитарии и безопасности пищевой продукции. Дальнейшая работа в этом направлении, в конечном итоге, позволит, с одной стороны, повысить доверие к казахстанской продукции в странах-импортерах, что скажется на росте экспорта национальных товаров, а с другой стороны, обеспечит ввоз в республику только качественной и безопасной импортной продукции.

Обеспечение безопасности продовольственных и других групп товаров, здоровья людей, животных и растений, научное обоснование и взвешенная оценка рисков, пропорциональность ограничительных мер вот основные задачи, над решением которых в рамках Таможенного союза, Единого экономического пространства и в частности в Республике Казахстан необходимо проведение работы.

К моменту создания Евразийского экономического союза в 2015 году будет сформирована единая кодифицированная нормативно-правовая база Таможенного союза по санитарным, ветеринарно-санитарным и фитосанитарным мерам, отвечающая всем канонам международной практики.

1. «Санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры», - Библиотека Евразийской интеграции, - М., 2013, - стр. 3.
2. [http://ec.europa.eu/food/food/chemicalsafety/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/food/food/chemicalsafety/index_en.htm) (последнее посещение 28.10.2014).
3. Мосты между торговлей и устойчивым развитием, «Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер: значение для Казахстана», - Женева, Швейцария, - № 2, - 2009, стр. 13.
4. [http://www.ved.gov.ru/mdb/information/restrictive\\_measures/sanitary\\_measures/](http://www.ved.gov.ru/mdb/information/restrictive_measures/sanitary_measures/) (последнее посещение 28.10.2014).
5. Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер ВТО, принятая 15 апреля 1994 года, - "The Legal Texts. The Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations", - Cambridge University Press, - издание № 13, - 2007, стр. 59-72.
6. <http://www.codexalimentarius.org/standarty/pesticidy/ru/> (последнее посещение 28.10.2014).

#### Түйін

Арада әлемде ғаламдық жаңа экономика-саяси орталықтарды туғыз- интеграциялық үдерістер баратын. Олардың бірі біздің Кеден одағымыз. Оның кеден шекаралардың жоғы, тауардың қозғалысының бағаны ырықтандыруы, халықтың еңбектің ауысуы, экономикалық қатынастың дамуы барлық сол, сөзсіз, жағымды көрініс. Мысалы, Ресейдің жақында Әлем сауда ұйымына кіруі, ал ең жақын болашақта және Қазақстанның да кіруі. Бірақ байланысты мен осы туады және қосымша рискілер бағыттың қатарының азайтуына тиіс. Эпидемиологиялық немесе эпизоотиялық аралар мен нешіншімен сауда, ауқымданатын елдерде шынайы айбаттарын Ресейге, Қазақстанға немесе Беларусьқа ластаушы заттың, зияндықтардың, қыңқыл-сынқыл қоздырғыш, адамға қауіпті үшін, айуанат және өсімдік жасайтын кіруі. Осыны жіберуге болмайды. Осыған қарағанда, сол себептен, Еуразиялық экономикалық комиссия (ЕЭК) белсене құқықтықтың шартының жаралғанына көп шараларды жасап жатыр, осы үш мемелкетке таза, қауыпсыз тағам кіру үшін.

**Тірек сөздер:** тағам, қауіпсіздік, ӘСҰ, Кеден одағы, пестицидтер, СФК, нормативтік, гармонизация.

#### Summary

In the world the global integration processes are emerging, creating new economic and political centers. One of them is our Customs Union. The disappearance of customs barriers within it, the liberalization of the movement of goods, activation of labor migration, the development of trade and economic relations, all this is definitely a positive phenomenon. As Russia's

